

คู่มือ

ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรม
ว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณา
ออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน
และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยบัญญัติไว้ในมาตรา ๕๗ วรรคหนึ่ง ว่า “บุคคลย่อมมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจง และเหตุผลจากหน่วยราชการ หน่วยงานของรัฐ รัฐวิสาหกิจ หรือราชการส่วนท้องถิ่น ก่อนการอนุญาตหรือการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมใดที่อาจมีผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อม สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต หรือส่วนได้เสียสำคัญอื่นใดที่เกี่ยวกับตนหรือชุมชนท้องถิ่น และมีสิทธิแสดงความคิดเห็นของตนต่อหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว” และพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “ในกรณีที่มีคำสั่งทางปกครอง อาจกระทบถึงสิทธิของคู่กรณี เจ้าหน้าที่ต้องให้คู่กรณีมีโอกาสที่จะได้ทราบข้อเท็จจริงอย่างเพียงพอและมีโอกาสโต้แย้งและแสดงพยานหลักฐานของตน” ประกอบกับเพื่อให้การปฏิบัติราชการเกี่ยวกับการออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน เป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชนตามหลักการของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ กระทรวงอุตสาหกรรม จึงออกระเบียบว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕ ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบกระทรวงอุตสาหกรรมว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน พ.ศ. ๒๕๕๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันลงนามในระเบียบนี้เป็นต้นไป

ข้อ ๓ ระเบียบนี้ให้ใช้บังคับกับการพิจารณาออกใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงาน ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน และใบอนุญาตขยายโรงงาน สำหรับโรงงานทุกประเภทหรือชนิดตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

ข้อ ๔ ในระเบียบนี้

“ใบแจ้ง” หมายความว่า ใบแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒

“ใบรับแจ้ง” หมายความว่า ใบรับแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒

“คำขอ” หมายความว่า คำขอรับใบอนุญาตหรือคำขอรับใบอนุญาตขยายโรงงาน

“ใบอนุญาต” หมายความว่า ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน

“หน่วยงานของรัฐ” หมายความว่า กรมโรงงานอุตสาหกรรม กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัด องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการถ่ายโอนภารกิจตามกฎหมายว่าด้วยโรงงาน

“ประชาชน” หมายความว่า ผู้ซึ่งอาจได้รับผลกระทบ อันตราย ความเสียหาย หรือความเดือดร้อนโดยตรงจากการออกใบรับแจ้ง หรือใบอนุญาต หรือใบอนุญาตขยายโรงงาน

ข้อ ๕ ภายหลังจากพนักงานเจ้าหน้าที่ได้ตรวจสอบความครบถ้วน สมบูรณ์ ของใบแจ้งหรือคำขอ และได้ตรวจสอบสถานที่ตั้ง สภาพแวดล้อมของโรงงานแล้ว ให้นหน่วยงานของรัฐผู้รับใบแจ้งหรือ คำขอ จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนก่อนออกหรือไม่ออกใบรับแจ้ง หรือก่อนออกคำสั่งอนุญาตหรือไม่อนุญาตแล้วแต่กรณี โดยมีชกซ้ำ

ข้อ ๖ โรงงานที่ได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ให้ถือว่าได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้แล้ว

ข้อ ๗ โรงงานที่ได้รับความเห็นชอบรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามกฎหมายว่าด้วยส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ หรือโรงงานที่อาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อชุมชนอย่างรุนแรงทั้งด้านคุณภาพสิ่งแวดล้อม ทรัพยากรธรรมชาติ และสุขภาพ ที่ได้ดำเนินการให้เป็นไปตามมาตรา ๖๗ วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ให้ถือว่าได้จัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามระเบียบนี้แล้ว

ข้อ ๘ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนโดยหน่วยงานของรัฐตามข้อ ๕ ต้องมุ่งให้ประชาชนมีความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับโรงงานที่จะขอออกใบรับแจ้ง ขออนุญาตหรือใบอนุญาตขยายโรงงานแล้วแต่กรณี และให้รวบรวมความคิดเห็นทั้งหมดเพื่อประกอบการพิจารณา

ข้อ ๙ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ให้นหน่วยงานของรัฐผู้รับใบแจ้งหรือคำขอปิดประกาศเรื่องการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนในการพิจารณาเกี่ยวกับโรงงานตามแบบ ๑ ท้ายระเบียบนี้ และเปิดโอกาสให้ประชาชนได้รับข้อมูลเพื่อแสดงความคิดเห็น โดยอย่างน้อยต้องประกอบด้วยข้อมูลดังต่อไปนี้

๙.๑ กรณีเป็นการแจ้งการประกอบกิจการโรงงานจำพวกที่ ๒ ได้แก่

๙.๑.๑ สารสำคัญของโรงงานโดยย่อตามแบบ ๒ ท้ายระเบียบนี้

๙.๑.๒ สำเนาใบแจ้ง

๙.๑.๓ วัตถุประสงค์ ผลิตภัณฑ์ กระบวนการผลิต ของเสีย มลพิษหรือสิ่งใด ๆ ที่มีผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม รวมทั้งอันตรายที่อาจเกิดขึ้นตามแบบ ๓ ท้ายระเบียบนี้

๙.๑.๔ คำอธิบายแสดงวิธีป้องกันผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นแก่ประชาชนที่อยู่อาศัยในพื้นที่ที่ใกล้เคียงสถานที่ตั้งโรงงานหรือขยายโรงงานและประชาชนทั่วไป วิธีป้องกันเหตุเดือดร้อนรำคาญ ความเสียหาย อันตราย การควบคุมการปล่อยของเสีย มลพิษหรือสิ่งใด ๆ ตามแบบ ๔ ท้ายระเบียบนี้

๙.๒ กรณีเป็นการขอรับใบอนุญาต หรือใบอนุญาตขยายโรงงาน ได้แก่

๙.๒.๑ ข้อมูลตามข้อ ๙.๑.๑ ข้อ ๙.๑.๓ และข้อ ๙.๑.๔

๙.๒.๒ สำเนาคำขอ

ข้อ ๑๐ การรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามข้อ ๙ ให้ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย สถานที่ดังต่อไปนี้

๑๐.๑ สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดในท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่ หรือกรมโรงงานอุตสาหกรรมสำหรับโรงงานในเขตกรุงเทพมหานคร

๑๐.๒ ที่ว่าการอำเภอท้องที่ที่โรงงานตั้งอยู่

๑๐.๓ ที่ทำการองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่โรงงานตั้งอยู่ สำหรับโรงงานในเขตกรุงเทพมหานครให้ปิดประกาศ ณ สำนักงานเขตที่โรงงานตั้งอยู่

๑๐.๔ สถานที่ตั้งโรงงาน

ข้อ ๑๑ ระยะเวลาการปิดประกาศรับฟังความคิดเห็นของประชาชน ตามข้อ ๑๐ มีกำหนด ๗ วัน และ ๑๕ วัน นับแต่วันปิดประกาศ สำหรับโรงงานจำพวกที่ ๒ และโรงงานจำพวกที่ ๓ แล้วแต่กรณี

การปิดประกาศ ให้ดำเนินการโดยเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐผู้รับใบแจ้งหรือคำขอ ให้แล้วเสร็จภายใน ๓ วันนับแต่วันที่ระบุในประกาศการรับฟังความคิดเห็นของประชาชน

เมื่อครบกำหนดระยะเวลาตามที่ระบุในประกาศการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนแล้ว ให้หน่วยงานของรัฐผู้รับใบแจ้งหรือคำขอ จัดทำสรุปผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนตามแบบ ๕ ท้ายระเบียบนี้ แล้วประกาศให้ประชาชนทราบภายใน ๑๕ วัน นับแต่วันครบกำหนดระยะเวลาการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนดังกล่าวข้างต้น โดยสถานที่ประกาศให้นำความในข้อ ๑๐ มาบังคับใช้โดยอนุโลม

ข้อ ๑๒ การพิจารณาใบแจ้งหรือคำขอภายหลังจากการพิจารณาในเบื้องต้นตามข้อ ๕ แล้ว ไม่ว่าผลการพิจารณาจะมีความเห็นรับแจ้งหรือไม่รับแจ้ง อนุญาตหรือไม่อนุญาตก็ตามให้นำผลการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนมาประกอบการพิจารณา ตามหลักเกณฑ์ดังต่อไปนี้

๑๒.๑ กรณีไม่มีความคิดเห็นใดๆ ของประชาชน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตพิจารณา โดยถือว่าได้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนประกอบการพิจารณาแล้ว

๑๒.๒ กรณีมีความคิดเห็นของประชาชน หากจะมีการออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาต หรือใบอนุญาตขยายโรงงาน จำเป็นจะต้องมีการกำหนดเงื่อนไขใด ๆ อันเนื่องมาจากความคิดเห็นนั้น ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาต กำหนดเงื่อนไขได้ภายใต้บังคับแห่งกฎหมาย

๑๒.๓ กรณีมีผู้คัดค้านการออกใบรับแจ้ง หรือใบอนุญาต หรือใบอนุญาตขยายโรงงาน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาต พิจารณาตามเหตุผลภายใต้ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมายที่ปรากฏ กรณีจะต้องออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขยายโรงงาน อาจดำเนินการตามข้อ ๑๒.๒ ด้วยก็ได้

๑๒.๔ กรณีมีความคิดเห็นทั้งเห็นด้วยและคัดค้านการออกใบรับแจ้ง หรือใบอนุญาต หรือใบอนุญาตขยายโรงงาน ให้พนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาตพิจารณาตามข้อ ๑๒.๒ และข้อ ๑๒.๓

ข้อ ๑๓ กรณีที่มีผู้คัดค้านการออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขยายโรงงาน และพนักงานเจ้าหน้าที่หรือผู้อนุญาต ได้มีการออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขยายโรงงาน แล้วแต่กรณี ให้พนักงานเจ้าหน้าที่ผู้ออกใบรับแจ้งหรือผู้อนุญาตประกาศผลการพิจารณา พร้อมเหตุผลแห่งการพิจารณาออกใบรับแจ้งหรือใบอนุญาตหรือใบอนุญาตขยายโรงงาน ตามแบบ ๖ ท้ายประกาศนี้ ให้ประชาชนทราบไว้ ณ สถานที่ตามข้อ ๑๐ โดยมีชกข์

ข้อ ๑๔ หน่วยงานของรัฐผู้รับใบแจ้งหรือคำขอ จะต้องเก็บรักษาสำเนาเอกสารตามข้อ ๙ ข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๑๓ ไว้ จนกว่าผู้ประกอบการโรงงานจะเลิกประกอบกิจการโรงงาน

สำหรับอายุการเก็บรักษาและการทำลายสำเนาเอกสารดังกล่าวตามวรรคหนึ่งให้เป็นไปตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณ พ.ศ. ๒๕๒๖

ข้อ ๑๕ กรณีมีเหตุที่จะต้องตีความหรือวินิจฉัยข้อหนึ่งข้อใดของระเบียบนี้ ให้ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม เป็นผู้วินิจฉัยชี้ขาด

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

ประกาศ ณ วันที่ ๒๘ กันยายน พ.ศ. ๒๕๕๕

(นายวิฑูรย์ สิมะโชคดี)

ปลัดกระทรวงอุตสาหกรรม

[Handwritten signature and stamp]