



ที่ มท 0891.3/ 6174

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม.10300

30 มิถุนายน 2553

เรื่อง การร้องขอข้อยกเว้นการจัดตั้งกองทุน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชลบุรี ที่ ชบ 0037.4/6373 ลงวันที่ 7 เมษายน 2553

ตามที่จังหวัดชลบุรีได้มีหนังสือหารือกรณี เมืองพัทยาได้ส่งร่างข้อยกเว้นจัดตั้งกองทุนเมืองพัทยา เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเมืองพัทยา พ.ศ. ได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยา ซึ่งร่างข้อยกเว้นดังกล่าวมีเนื้อหาสาระที่เกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเพื่อเป็นกองทุนสำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการโดยจังหวัดชลบุรีพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า การจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นไปตามแนวทางข้อ 8(4) ตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ข้างต้นองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สามารถกระทำได้นี้ เนื่องจากไม่มีเรื่องของการจัดตั้งกองทุนกำหนดเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542 มิได้กำหนดให้การจัดตั้งกองทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา ดังนั้น เมืองพัทยาจึงไม่สามารถออกข้อยกเว้นที่มีเนื้อหาสาระเกี่ยวข้องกับการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตได้ รายละเอียดตามอ้างถึง นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ.2542 มาตรา 20 กำหนดให้เมืองพัทยามีอำนาจตราข้อยกเว้นโดยไม่ขัดหรือแย้งต่อกฎหมาย และพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ.2550 มาตรา 21 กำหนดว่า เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้ราชการส่วนท้องถิ่นออกข้อยกเว้น เทศบัญญัติ ข้อกำหนดระเบียบหรือประกาศ แล้วแต่กรณี ประกอบกับเทียบเคียงความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปว่าการจะจัดตั้งกองทุนจะกระทำได้โดยวิธีการใดเพื่อให้เป็นไปตามที่กำหนดไว้ก็ต้องเป็นไปตามที่กฎหมายหรือกฎระเบียบของทางราชการที่เกี่ยวข้อง ดังนั้นเมืองพัทยาจึงสามารถออกข้อยกเว้นจัดตั้งกองทุนเมืองพัทยา เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเมืองพัทยา พ.ศ. ได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายไพรัตน์ สกลพันธุ์)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 4135 ,โทรสาร. ต่อ 4103

"ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด"



ที่ ขบ 0037.4/๒๕๕๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ 23403
วันที่ 20 เม.ย. 2553
ศาลากลางจังหวัดชลบุรี
เวลา
ถนนมณเฑียร ซบ 20000

๗ เมษายน 2553

ณ.ส.ส.
เลขรับ
วันที่ 20 เม.ย. 2553
เวลา 3892

เรื่อง หรือการร่างข้อบัญญัติจัดตั้งกองทุน

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0891.3/ว 181 ลงวันที่ 27 มกราคม 2553

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างข้อบัญญัติเมืองพัทยา เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเมืองพัทยา สส.

พ.ศ.

2. ความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 488/2547

เลขรับ 400

วันที่ 2 เม.ย. 2553

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือ แจ้งข้อเสนอของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนา

คุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติถึงแนวทางการจัดทำข้อบัญญัติ/เทศบัญญัติ/ข้อกำหนด/ระเบียบ หรือประกาศ เกี่ยวกับการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการให้สามารถเข้าถึงและใช้ประโยชน์ได้จากสิทธิตามกฎหมาย เป็นไปตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 ซึ่งตามข้อเสนอของ คณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการแห่งชาติเกี่ยวกับแนวทางการจัดทำข้อบัญญัติดังกล่าว ข้อ 8 (4) เสนอให้มีการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการตามความพร้อมขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามที่อ้างถึง นั้น

เมืองพัทยาได้ส่งร่างข้อบัญญัติ เรื่อง การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการเมืองพัทยา พ.ศ. ซึ่งได้รับความเห็นชอบจากสภาเมืองพัทยาในคราวประชุมสมัยสามัญ สมัยแรก ครั้งที่ 2 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2553 ให้จังหวัดชลบุรีเพื่อผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ ซึ่งร่างข้อบัญญัติ ดังกล่าวมีเนื้อหาระยะที่เกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ เพื่อเป็นกองทุน สำหรับใช้จ่ายเกี่ยวกับการคุ้มครองและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ

จังหวัดชลบุรี พิจารณาแล้วเห็นว่า แม้ข้อเสนอของคณะกรรมการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต คนพิการแห่งชาติ จะกำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถออกข้อบัญญัติ เทศบัญญัติ ข้อกำหนด หรือระเบียบ แล้วแต่กรณี เพื่อประโยชน์ในการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ตามมาตรา 21 แห่ง พระราชบัญญัติส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ พ.ศ. 2550 แต่เนื่องจากในส่วนของ การจัดตั้งกองทุน ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการ ซึ่งเป็นไปตามแนวทาง ข้อ 8 (4) ตามข้อเสนอของคณะกรรมการฯ ข้างต้น


๕. ส.ก.๑๒
- ๒๖๓๓๓๓.๓๓๓๓

/องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังไม่สามารถทำได้ เนื่องจากไม่มีเรื่องของการจัดตั้งกองทุนกำหนดเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ โดยเทียบเคียงกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ 488/2547 ซึ่งตอบข้อหารือกระทรวงวัฒนธรรมว่าการจัดตั้งกองทุนต้องเป็นไปตามที่กฎหมายหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องกำหนด ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการเมืองพัทยา พ.ศ. 2542 มิได้กำหนดให้การจัดตั้งกองทุนเป็นอำนาจหน้าที่ของเมืองพัทยา เมืองพัทยาจึงไม่สามารถออกข้อบัญญัติที่มีเนื้อหาสาระเกี่ยวกับการจัดตั้งกองทุนส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตคนพิการได้ ความเห็นดังกล่าวของจังหวัดชลบุรีถูกต้องหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ


(นายเสนีย์ จิตตเกษม)

ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดชลบุรี

กลุ่มงานกฎหมายฯ

โทร. 0-3827-6198-9 ต่อ 24-26



จตุรภังคารี "กรมส่งเสริมการค้าและสหภาพจังหวัด"

๙ - ๑๙ ธันวาคม ๒๕๕๓

